



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
НУРИМАНОВСКОГО РАЙОНА
НУРИМАН РАЙОНЫ
ПРОКУРАТУРАҢЫ

ул. Советская, 58, с. Красная Горка, 452440,
тел.: (34776)2-22-89, факс: (34776)2-22-89



502920 853302

Директору МБОУ СОШ
с. Красный Ключ

Максютовой Э.Р.

23.09.2025 №Прдр-20800059-194-25/-20800059

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении и недопущении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения муниципальной автономной общеобразовательным учреждением средняя образовательная школа села Красный Ключ муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан (далее- МБОУ СОШ с. Красный Ключ) законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Установлено, что 31.01.2025 МБОУ СОШ с. Красный Ключ заключило с Обществом с ограниченной ответственностью «Центр Питания» (далее – ООО «Центр Питания») 2 договора на оказание услуг, а именно:

договор оказания услуг по организации горячего питания в образовательном учреждении от 31.01.2025 № 220 на сумму 431 345,00 руб.;

договор оказания услуг по организации горячего питания в образовательном учреждении от 31.01.2025 № 220/1 на сумму 302 394,77 руб.;

На даты заключения указанных договоров действовали Положения о закупке товаров, работ, услуг МБОУ СОШ с. Красный Ключ, утвержденные решением наблюдательного совета МБОУ СОШ с. Красный Ключ 21.12.2021 (далее – Положение о закупке), главой 3.27 которых устанавливались случаи осуществления закупок у единственного поставщика.

Положение о закупке устанавливало возможность осуществления закупок у единственного поставщика в случае осуществления закупки товара, работы, услуги на сумму, не превышающую 600 000 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 60% объема финансового обеспечения, направленного на закупки в текущем году (пп. 1 п. 3.27.1 главы 3.27).

Заключенные ответчиками договоры направлены на достижение единой хозяйственной цели, а именно на организацию питания детей в МБОУ СОШ с. Красный Ключ.

Указанное свидетельствует, что заключенные договоры фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений,

Прокуратура Нуримановского района Республики
Башкортостан

№ Прдр-20800059-194-25/-20800059

установленных законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, разъяснено, что избрание заказчиком способа закупки, который повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции.

Если в нарушение положения о закупке контракт заключен без проведения конкурентных процедур (открытого конкурса, аукциона или иного способа, предусмотренного положением о закупке), принимая во внимание цели законодательного регулирования Закона № 223-ФЗ, а также принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг, суд может признать указанную сделку недействительной (ничтожной), как совершенную с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и при этом посягающую на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц (п. 2 ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)), либо, при наличии к тому достаточных оснований, квалифицировать ее как сделку, совершенную в обход Закона № 223-ФЗ (ст. 10 ГК РФ).

Выбор способа закупки является правом заказчика, однако, это не исключает обязанности заказчика осуществлять такой выбор с учетом принципов закупки, установленных Закона № 223-ФЗ, а также нормами антимонопольного законодательства, направленными на создание равных условий участия лиц в закупках.

Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишает заказчика того результата, который он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция). В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собой злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) под соглашением

понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством.

Согласно п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Само по себе понятие «закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, так как иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона о закупках направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов.

Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений.

Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению закупок.

Заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Федерального закона № 223-ФЗ противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению допущенных нарушений законодательства, является ненадлежащее исполнение должностными лицами своих обязанностей, а также отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, в целях восстановления законности на поднадзорной территории, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять конкретные меры по устранению указанных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. О дне и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, допустивших указанные нарушения, в случае применения данной меры предоставить копию соответствующего приказа.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в установленный законом месячный срок в письменном виде сообщить прокурору района с приложением документов подтверждающих реальное устранение нарушений вышеуказанного законодательства.

Прокурор района

советник юстиции



Д.Е. Муховиков

эл.подпись